

Finansowanie zadań publicznych przez jednostki samorządu terytorialnego na tle najnowszych zmian ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie

I. Finanse publiczne

Podstawy planowania i wykonania wydatków z budżetu na realizację zadań publicznych przez JST – zagadnienia wprowadzające.

1. Sposoby realizacji zadań publicznych przez jednostki samorządu terytorialnego na tle zasady powszechności dostępu ogółu podmiotów do środków publicznych (art. 43 ustawy o finansach publicznych).
2. Znaczenie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Podstawy ustalenia planu wydatków w świetle wymogów ustawy o finansach publicznych oraz ustaw szczególnych określających prawne granice wydatków z budżetu. Działalność pożytku publicznego w świetle normatywnych obowiązków organów jednostki samorządu terytorialnego. Sfera realizacji zadań publicznych na tle art. 221 ustawy o finansach publicznych.
3. Charakterystyka dotacji jako szczególnej formy wydatku z budżetu jednostki samorządu terytorialnego – ustawowa definicja dotacji, rodzaje dotacji, szczególne zasady rozliczania dotacji. Udzielanie dotacji na tle linii podziału kompetencyjnego pomiędzy organem stanowiącym a organem wykonawczym jednostki samorządu terytorialnego.
4. Podstawy planowania i wykonania wydatków na realizację zadań publicznych przez jednostki samorządu terytorialnego na tle nieprawidłowości stwierdzanych przez organy kontroli (w tym Najwyższą Izbę Kontroli oraz regionalne izby obrachunkowe).

Prawa i obowiązki podmiotu zlecającego realizację zadań publicznych oraz beneficjenta otrzymującego wsparcie finansowe ze środków publicznych na tle reguł finansów publicznych.

1. Podstawy identyfikacji obowiązków podmiotu zlecającego realizację zadań publicznych oraz beneficjenta otrzymującego wsparcie finansowe ze środków publicznych.
2. Normatywne znaczenie pojęcia „wykorzystania dotacji” w świetle art. 251 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.
3. Przesłanki zwrotu dotacji udzielonej z budżetu jednostki samorządu terytorialnego na tle stwierdzenia: niewykorzystania dotacji, wykorzystania niezgodnie z przeznaczeniem bądź pobrania dotacji nienależnie lub w nadmiernej wysokości.
4. Postępowanie w sprawie zwrotu dotacji na tle katalogu typowych obszarów nieprawidłowości stwierdzanych przez samorządowe kolegia odwoławcze lub sądy administracyjne.

II. Zakres nowelizacji ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie – praktyczne aspekty zgodnego z prawem finansowania działalności pożytku publicznego.

1. Nowe sposoby realizacji zadań publicznych przez jednostki samorządu terytorialnego.
2. Zmiany w obszarze legalnych definicji określonych ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie i ich wpływ na dysponowanie środkami publicznymi.
3. Rozszerzenie sfery zadań publicznych na tle nowych możliwości aplikacji o środki publiczne przez uprawnione podmioty.
4. Nowe ramy zasady jawności działania - katalog obowiązków nałożonych na podmioty realizujące zadania publiczne (udostępnienie informacji publicznej).
5. Podmiot realizujący zadanie publiczne w świetle prawnych zasad i trybu podzlecenia zadań i regrantingu.
6. Nowe ujęcie przedmiotu działalności odpłatnej i działalności gospodarczej w kontekście dotychczasowego stanu prawnego.
7. Zakres zmian regulacji dotyczących rocznych i wieloletnich programów współpracy z organizacjami pozarządowymi – uwagi praktyczne na tle dotychczas przyjętej linii orzeczniczej organów nadzoru oraz rozstrzygnięć sądów administracyjnych.
8. Sfera modyfikacji funkcjonowania komisji konkursowej i jej znaczenie dla trybu postępowania.
9. Tryby zlecenia zadania publicznego w świetle wymogów działania „na podstawie i w granicach prawa” – uwagi praktyczne z uwzględnieniem zachowujących aktualność ustaleń kontrolnych regionalnych izb obrachunkowych oraz Najwyższej Izby Kontroli.
10. Podstawy i skutki unieważnienia otwartego konkursu ofert.
11. Identyfikacja zakresu zobowiązania stron w świetle przedmiotu obligatoryjnych oraz fakultatywnych postanowień umownych.
12. Nowe ujęcie sprawozdawczości organizacji pozarządowych.
13. Wykonanie normatywnych obowiązków w sferze kontroli i monitoringu realizowanych zadań.
14. Nowe zakres prawnych regulacji zawarty w aktach wykonawczych (rozporządzeniach) do ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
15. Indywidualne uwarunkowania możliwości realizacji zadań w ramach inicjatywy lokalnej.
16. Funduszu Wspierania Organizacji Pożytku Publicznego – podstawy i zakres działania.
17. Przegląd nowych regulacji w zakresie podstaw wykorzystywania i ewidencjonowania środków pochodzących z 1% odpisu z podatku od dochodów osobistych.

III. Odpowiedzialność dyscyplinarna i karna za niezgodne z prawem dysponowanie środkami publicznymi oraz naruszenie przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

1. Zagadnienia wprowadzające - prawna charakterystyka rodzajów odpowiedzialności za naruszenie przepisów prawa w sferze finansów publicznych (pracownicza, dyscyplinarna, karna, karno-skarbowa, administracyjna, majątkowa).

2. Rola i znaczenie odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych w systemie ochrony finansów publicznych. Identyfikacja zakresu podmiotowego (kto odpowiada?) oraz opis znamion czynów zabronionych (za jakie działanie/zaniechanie odpowiada?) skutkujących możliwością orzeczenia sankcji wobec sprawcy czynu zabronionego. Rodzaje sankcji.
3. Charakterystyka czynów naruszających dyscyplinę finansów publicznych w obszarze działalności pożytku publicznego wraz ze wskazaniem typowych obszarów zagrożeń, identyfikowanych na podstawie orzecznictwa organów orzekających w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Przykłady naruszenia dyscypliny finansów publicznych w świetle problematyki:
 - przekazania dotacji z naruszeniem zasad lub trybu jej udzielania,
 - nierozliczenia w terminie przekazanej dotacji,
 - niedokonania w terminie zwrotu dotacji w należnej wysokości.
4. Zasady postępowania w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Szczególne uwarunkowania wyłączenia oraz niedochodzenia odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (z przykładami), w tym art. 26 (tzw. kwota bagatelna) oraz art. 28 (znikomy stopień szkodliwości czynu dla finansów publicznych).
5. Linia obrony w postępowaniu w sprawie naruszenia dyscypliny finansów publicznych.
6. Prawo karne – zakres i podstawy stosowania w obszarze normatywnym ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.