

PODSTAWY DZIAŁANIA RADY GMINY/POWIATU W NOWEJ KADENCJI 2024 – 2029.

PRAWA I OBOWIĄZKI RADNEGO. RADNY W SYSTEMIE ODPOWIEDZIALNOŚCI ZA NARUSZENIA PRZEPISÓW PRAWA.

Uwaga: w przypadku szkolenia dedykowanego określonej JST, istnieje możliwość odniesienia tematyki szkolenia do zindywidualizowanych podstaw jej działania (statut, uchwały i inne akty prawne określające uprawnienia bądź obowiązki radnego obowiązujące na terenie danej gminy/powiatu).

1. Zwołanie i prowadzenie sesji rady gminy – wymogi formalne (quorum, problematyka porządku obrad i zmiany porządku obrad), rodzaje głosowań – tajne, jawne, jawne imienne (pojęcie ustawowego składu rady, większość, zwykła bezwzględna, kwalifikowana) w świetle wskazań sądów administracyjnych.
2. Prawa i obowiązki radnego jako przedstawiciela społeczności lokalnej (m. in. interpelacje, wnioski, inicjatywa uchwałodawcza, prawo zabrania głosu na sesji, praca w radzie/wybór i praca w komisjach rady, diety, oświadczenia majątkowe, interes prawny).
3. Zasady i procesy opracowania projektów uchwał i ich uchwalania wraz z konsekwencjami ich naruszenia (inicjatywa uchwałodawcza, opiniowanie, uzgadnianie, praca w komisjach, wniesienie do porządku obrad).
4. Zakres działania Rady – podział kompetencji pomiędzy organem stanowiącym a organem wykonawczym, zakres dopuszczalnych zmian projektu uchwały opracowanego przez wójta (burmistrza) w szczególności na tle przedmiotu uchwały budżetowej i jej zmian.
5. Kluczowe pytania dotyczące zagadnień budżetowych: jakie wydatki można finansować z budżetu, jak ustalić i ocenić aktualny stan finansowy gminy, w tym poziom zadłużenia, jakie znaczenie posiada wieloletnia prognoza finansowa (WPF) i co określają przedstawiane w jej treści dane?
6. Właściwość i tryb działania rady jako organu stanowiącego i kontrolnego – zakres przedmiotowy i podmiotowy kontroli, z szczególnym uwzględnieniem zakresu obowiązków komisji rady, w tym Komisji rewizyjnej. Instrumenty oceny wykonania budżetu gminy przez radnego - praktyczne uwagi na tle podstaw analizy sprawozdawczości budżetowej oraz dokumentacji związanej z wykonaniem budżetu. Zagadnienia szczególne dotyczące rozstrzygnięcia przez nowe rady w roku 2024 sprawy ABSOLUTORIUM (merytoryczne podstawy oceny przez radnego stopnia wykonania budżetu) oraz raportu o stanie gminy (art. 28aa ustawy o samorządzie gminnym).

7. Granice działalności uchwałodawczej rady w nadzorze wojewody i regionalnej izby obrachunkowej (postępowanie nadzorcze, środki nadzorcze, możliwość zaskarżenia uchwał do wojewódzkiego sądu administracyjnego).
8. System kontroli nad funkcjonowaniem sektora finansów publicznych, z uwzględnieniem w szczególności podstaw i trybu działania regionalnych izb obrachunkowych (RIO) oraz Najwyższej Izby Kontroli (NIK).
9. Rodzaje odpowiedzialności radnego za naruszenia przepisów prawa. Zakresy samodzielnej odpowiedzialności radnego oraz jako członka organu kolegialnego. Praktyczna identyfikacja typowych obszarów zagrożeń - przykłady naruszeń przepisów prawa związanych z orzeczonymi podstawami wymierzanych kar.